



Актуальность данной проблемы заключается в том, что в последнее время все больше внимания уделяется эффективности экологического контроля и управления во всем цивилизованном мире с соблюдением экологических стандартов и правил, важных на всех этапах осуществления проекта. Нет сомнений в том, что основные принципы деятельности, а также основные технические и технологические решения должны быть выбраны и изложены на этапе подготовки предварительного проекта и проектной документации. На этом этапе важно оценить будущее воздействие планируемой деятельности на окружающую среду и определить условия для минимизации негативных аспектов этого воздействия.

Государственная экологическая экспертиза и порядок её проведения

Я считаю, что экологическая оценка может рассматриваться как «превентивный контроль», то есть процесс, который предотвращает инвестиции и реализацию проектов, которые заведомо вредны для окружающей среды.

Определение термина «экологическая экспертиза» содержится в статье 1 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Экологическая экспертиза - определение соответствия документов или документации, описывающих деловую и другую деятельность, запланированную в связи с выполнением задачи оценки воздействия на окружающую среду, а также экологических требований, определенных техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, с целью уменьшения негативных последствий. Предотвращать подобные действия на окружающую среду.[\[1\]](#)

Объекты экологической экспертизы.

Цели оценки воздействия на окружающую среду изложены в статьях 11, 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе». После внесения поправок в этот закон количество объектов оценки воздействия на окружающую среду значительно уменьшилось с 1 января 2007 года, и перечень объектов стал исчерпывающим, то есть они не предполагают возможности всесторонней интерпретации. В предыдущем выпуске списки вопросов были не только более

широкими, но и открытыми в том смысле, что они включали формулировку: «Другие виды документации, демонстрирующие экономическую и другую деятельность, которые прямо или косвенно влияют на окружающую среду в двух и более субъектах РФ». Таким образом, значение института экологической экспертизы значительно снизилось.[\[2\]](#)

Объекты экологической оценки на федеральном уровне (статья 11) включают в себя:

- разработка административных, технических и инструктивных документов в области охраны окружающей среды, которые были утверждены органами государственной власти Российской Федерации;
- проекты федеральных программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию экономических объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду в связи с размещением таких объектов, с учетом системы защиты природных территорий;
- проекты соглашений об участии в производстве;
- материалы, из-за которых выдаются лицензии на отдельные виды деятельности, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и их лицензирование в соответствии с федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- разработка технической документации для новых устройств, технологий, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, и технической документации для новых веществ, которые могут попасть в природную среду;
- материалы комплексного экологического исследования земельных участков, которые обосновывают присвоение правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;
- объекты государственной экологической экспертизы в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 1995 г. N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 1998 N 155-ФЗ «О внутренних водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;
- проектная документация объектов, строительство, реконструкция которых проводится в зонах особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также строительная документация особо опасных, технически

сложных и уникальных объектов; объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, для проведения государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы.

Проектная документация объектов по утилизации и утилизации отходов I - V классов опасности.[\[3\]](#)

Цели экологической оценки на региональном уровне (статья 12) включают в себя:

- разработка административных, технических и инструктивных документов в области охраны окружающей среды, которые были утверждены государственными органами субъектов Российской Федерации;
- проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию хозяйствующих субъектов, оказывающих воздействие на окружающую среду, с целью размещения таких объектов с учетом системы защиты природных территорий;
- материалы для обоснования лицензий на отдельные виды деятельности, которые были лицензированы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (за исключением материалов, подтверждающих наличие лицензий на сбор, использование, транспортировку, размещение отходов);
- материалы комплексного экологического исследования территорий, демонстрирующие, что эти территории имеют правовой статус особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- проектная документация объектов, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых должен осуществляться в зонах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, являющихся объектами экологической экспертизы на федеральном уровне, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.[\[4\]](#)

Таким образом, объекты оценки воздействия на окружающую среду в основном касаются экспертизы отдельных правовых актов (нормативно-технических и инструктивных документов, целевых программ), обеспечения экологической безопасности (технической документации для новых устройств, технологий,

веществ - например, наноматериалов, обоснование некоторых лицензий, удаления отходов, и проекты захоронения) со специально охраняемыми природными территориями, зонами экологического бедствия и некоторыми видами природных ресурсов (локализованными). На континентальном шельфе могут быть заключены соглашения о разделе добычи (после получения лицензии на недропользование).

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии, что форма и содержание представленных заказчиком материалов соответствуют требованиям Федерального закона «Об экологической оценке», указанному порядку их реализации. Проверка проводится, если клиент отвечает двум необходимым требованиям:

- предоставление всех необходимых материалов;
- предоплата за проведение экспертизы.[\[5\]](#)

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии наличия следующих материалов:

- документы, которые подлежат государственной экологической оценке в установленном количестве и содержат материалы для оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической оценке;
- положительные заключения или документы об утверждении федеральными органами надзора и контроля местными органами власти;
- заключения федеральных органов исполнительной власти по предмету государственной экологической экспертизы, если они рассматриваются этими органами, и заключения общественной экологической экспертизы, если они проводятся;
- обсуждение материалов по теме государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованными местными органами власти.

Хотел бы отметить, что государственная экологическая экспертиза проводится при условии предварительной оплаты заказчиком документации, которая полностью подлежит государственной экологической экспертизе и в порядке, установленном Федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы. Начало периода устанавливается не позднее, чем через месяц после оплаты и приема комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме или в определенных количествах. Продолжительность экзамена зависит от

сложности объекта, но не должна превышать 6 месяцев.

Государственное агентство, уполномоченное организовывать и проводить испытания, обязано:

- запустить его не позднее, чем через месяц после того, как клиент выполнил указанные условия.
- создать комиссии экспертов, состоящей из внештатных экспертов, которые являются важными специалистами или известными учеными в данной области;
- утвердить персональный состав комиссии, ее главного секретаря;
- получить экспертов, чтобы получить все необходимые материалы из заседания экспертной комиссии и подготовить сводный отчет.[\[6\]](#)

Экспертом государственной экологической экспертизы является специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу и привлеченный федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы к ее проведению по соответствующим направлениям науки, техники, технологии.

Общий порядок проведения государственной экологической экспертизы детализируется путем определения прав и обязанностей экспертов и указания в законе их гарантий.

К числу прав эксперта относятся права на:

- ознакомление со всеми материалами;
- получение дополнительной информации для всесторонней и объективной оценки объектов государственной экологической экспертизы;
- оплату труда;
- особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы, которое прилагается к заключению государственной экологической экспертизы.

Соотношение государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Действующие в РФ нормативные документы и доктрина рассматривают оценку воздействия на окружающую среду как предшествующую и обязательную - в установленных законом случаях - стадию государственной экологической экспертизы. Это процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения

возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению последствий. От экологической экспертизы ОВОС отличается самим содержанием и целями.

Экологическая экспертиза проводится для выявления соответствия намечаемой деятельности и определения допустимости реализации объекта. ОВОС - это процедура оценки возможных последствий и экологических рисков реализации объекта.

Статья 32 Федерального закона «Об охране окружающей среды» устанавливает, что ОВОС проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов этой деятельности при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной, и проектной документации, обосновывающей планируемую деятельность. Согласно ст. 33 экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой деятельности экологическим требованиям.

Результаты ОВОС являются частью документации, представляемой на экологическую экспертизу. Их образуют: информация о масштабах и характере воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, альтернативы ее реализации, оценки собственно последствий деятельности и др. Они служат основой и для проведения мониторинга и экологического контроля над реализуемой деятельностью. ОВОС проводится в несколько этапов: уведомление, предварительная оценка, составление технического задания на проведение ОВОС, проведение исследований, подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия, ознакомление с полученными данными общественности, подготовка окончательных материалов. Все этапы обеспечиваются заказчиком намечаемой хозяйственной деятельности.[\[7\]](#)

Заключение

В современных условиях перехода России к рыночной экономике оценка воздействия на окружающую среду становится основным элементом принятия решений на всех уровнях управления. Это в первую очередь связано с переходом от административных методов регулирования экономики к методам рыночной

экономики, что предусматривает разработку независимой оценки воздействия на окружающую среду как одного из наиболее важных инструментов в процессе принятия решений.

Будущие поколения должны иметь такую же способность удовлетворять потребности, что и нынешнее поколение. Для этого совокупный природно-экономический потенциал, оставшийся для них, должен быть сохранен или увеличен за счет предполагаемой деятельности.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан защищать природу и окружающую среду и заботиться о природных ресурсах, которые являются основой для устойчивого развития, жизни и деятельности в России.

Список литературы

1. Бошно С. В. Теория государства и права. Учебник. М: Юстиция. 2018. С.40
2. Венгеров А. Б. Теория государства и права. Учебное пособие. М: Дашков и Ко, 2019. С.23
3. Власенко Н. А. Теория государства и права. Учебное пособие. М: Норма, 2018. С.48
4. Власенко, Н.А. Теория государства и права: учебное пособие для бакалавриата / Н. А. Власенко. - Москва: Норма, Инфра-М, 2018. - С.47
5. Власов В. И., Власова Г. Б., Денисенко С. В. Теория государства и права. Учебное пособие. М: Феникс, 2017. С.41
6. Гавриков В. П. Теория государства и права. Смена парадигмы. М: Проспект, 2017. С.46
7. Гавриков В. П. Теория государства и права. Учебник и практикум для академического бакалавриата. М: Юрайт, 2019. С.45

1. Бошно С. В. Теория государства и права. Учебник. М: Юстиция. 2018. С.40 [↑](#)
2. Венгеров А. Б. Теория государства и права. Учебное пособие. М: Дашков и Ко, 2019. С.23 [↑](#)

3. Власенко Н. А. Теория государства и права. Учебное пособие. М: Норма, 2018. С.48 [↑](#)
4. Власенко, Н.А. Теория государства и права: учебное пособие для бакалавриата / Н. А. Власенко. - Москва: Норма, Инфра-М, 2018. - С.47 [↑](#)
5. Власов В. И., Власова Г. Б., Денисенко С. В. Теория государства и права. Учебное пособие. М: Феникс, 2017. С.41 [↑](#)
6. Гавриков В. П. Теория государства и права. Смена парадигмы. М: Проспект, 2017. С.46 [↑](#)
7. Гавриков В. П. Теория государства и права. Учебник и практикум для академического бакалавриата. М: Юрайт, 2019. С.45 [↑](#)